

PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN URBANA
DE DONOSTIA- SAN SEBASTIÁN

MODIFICACIÓN PUNTUAL DEL P.G.O.U DE SAN SEBASTIÁN
REFERIDA AL A.U.

"IB.22 EL INFIERNO"

APROBACIÓN INICIAL

ANEXO 8:

INFORME SOBRE IMPACTO DE GENERO

OCTUBRE 2017

EQUIPO REDACTOR:

IZASKUN LARZABAL | ARQUITECTURA / URBANISMO |
COLABORACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE URBANISMO DEL
AYUNTAMIENTO DE DONOSTIA-SAN SEBASTIÁN

EQUIPO REDACTOR
IZASKUN LARZABAL_ ARQUITECTO
Avenida de Tolosa 5, 3º planta 1/D
20.018 DONOSTIA

INDICE

I. INTRODUCCIÓN Y OBJETO DEL INFORME

II.- DESCRIPCIÓN DE LA ORDENACIÓN PROPUESTA Y PERTINENCIA DE GÉNERO DE LA MODIFICACIÓN DEL PGOU

III.-EL IMPACTO DE GÉNERO EN LA MODIFICACIÓN DEL PGOU

1. - Introducción. Urbanismo y perspectiva de género
- 2.- Importancia del urbanismo en el diseño de ciudad integradora (no discriminatoria).
- 3.- La cuestión de la seguridad en la ciudad desde la perspectiva de género.
- 4.- La accesibilidad

IV.-EVALUACIÓN PREVIA DEL IMPACTO EN FUNCIÓN DEL GÉNERO

V. MEDIDAS PARA ELIMINAR DESIGUALDADES Y PROMOVER LA IGUALDAD ENTRE HOMBRES Y MUJERES

INFORME DE IMPACTO DE GENERO RELACIONADO CON LA MODIFICACIÓN DEL PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN URBANA DE DONOSTIA-SAN SEBASTIÁN REFERIDA AL ÁMBITO URBANÍSTICO "AU. IB.22 EL INFIERNO"

I.- INTRODUCCIÓN Y OBJETO DEL INFORME

- Contexto Normativo

La Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la Igualdad de Mujeres y Hombres, establece en su artículo 19, Evaluación previa del impacto en función del género.

1. Antes de acometer la elaboración de una norma o acto administrativo, el órgano administrativo que lo promueva ha de evaluar el impacto potencial de la propuesta en la situación de las mujeres y en los hombres como colectivo. Para ello, ha de analizar si la actividad proyectada en la norma o acto administrativo puede tener repercusiones positivas o adversas en el objetivo global de eliminar las desigualdades entre mujeres y hombres y promover su igualdad.

- Objeto del Informe

En base a los requerimientos anteriores, se realiza el presente informe, con el objeto de analizar la incidencia que pudiera ejercer la Modificación del PGOU de Donostia - San Sebastián referida al ámbito urbanístico "AU.IB.22 El Infierno" en lo referente a la igualdad entre hombres y mujeres, en busca del equilibrio desde el punto de vista de la equidad.

II.-DESCRIPCIÓN DE LA ORDENACIÓN PROPUESTA Y PERTINENCIA DE GÉNERO DE LA MODIFICACIÓN DEL PGOU

- Descripción de la ordenación propuesta

El objeto de la modificación del PGOU sobre el ámbito urbanístico AU. IB.22 El Infierno consiste en la modificación de las determinaciones establecidas actualmente en el PGOU para ajustarlas a nuevas circunstancias. Principalmente, se trata de la necesidad de regeneración y recualificación urbana del conjunto del ámbito con la previsión de nuevas actuaciones proyectadas, entre las cuales se plantea un incremento de techo residencial y una reducción de la edificabilidad terciaria con respecto a lo que plantea el PGOU de 2010.

De esta manera se plantea un nuevo desarrollo urbano que se plantea como una continuación del barrio de Errotaburu. Con la nueva ordenación propuesta se genera un desarrollo residencial en tipología de edificación abierta de cierta densidad en colindancia y prolongación del núcleo

residencial de Errotaburu. Se prevé la edificación de unas 550 viviendas. El programa residencial se desarrolla en distintas tipologías edificatorias de PB+7, PB+8 y PB+13.

Asimismo, se propone la ordenación de un nuevo desarrollo destinado a actividades económicas de carácter terciario entre la nueva rotonda que planteaba el PGOU de 2010 y el camino que sube hacia el parque empresarial de Zuatzu. A su vez se plantean 9.400m² destinados a dotaciones.

En cuanto al espacio urbano, se propone conectar el nuevo desarrollo con el barrio de Errotaburu. Asimismo, se propone la recuperación y puesta en valor de la regata de Añorga en el contexto de la regeneración y recualificación urbana prevista en el ámbito, acometiendo las actuaciones necesarias para prevenir y evitar inundaciones. Con esta regeneración se crea un parque lineal a lo largo de la regata que enlaza las diferentes edificaciones. Este parque hará de remate de la masa arbórea existente entre la autopista y la nueva ordenación y que sirve de pantalla acústica.

Cabe indicar que las únicas edificaciones del ámbito que permanecen son la estación de servicio existente y un edificio terciario destinado a concesionario de vehículos.

- Pertinencia de género de la modificación del PGOU

La propuesta plantea crear una prolongación de la ciudad existente manteniendo y consolidando únicamente dos parcelas destinadas a uso terciario. Por lo tanto, entendemos que la presente modificación del PGOU es pertinente al género, por lo que a continuación se procede a valorar el impacto de género de la misma.

III.-EL IMPACTO DE GÉNERO EN LA MODIFICACIÓN DEL PGOU

El caso que nos ocupa se trata básicamente de crear ciudad nueva, por lo que los condicionantes externos están limitados por el lugar y las exigencias de superficies construidas mínimas, superficies de espacios públicos y usos establecidas en el PGOU de 2010 y modificadas por la presente propuesta. Se trata de una situación ventajosa frente a ciudad construida, pues en estas circunstancias se pueden establecer desde el principio las condiciones del nuevo desarrollo urbano evitando problemas que la ciudad construida tiene ya en cuanto a la igualdad que se persigue.

1. - Introducción. urbanismo y perspectiva de género

A modo de introducción conviene definir el concepto de "perspectiva de género" que ha sido el

origen de una nueva percepción del urbanismo.

Recogemos la definición que realizan Muxí, Casanovas, Ciocoletto, Fonseca y Gutiérrez , cuando dicen que "la perspectiva de género aplicada al urbanismo significa poner en igualdad de condiciones las exigencias derivadas del mundo productivo y las derivadas del mundo reproductivo, es decir, las necesidades cotidianas de atención a las personas. Los dos mundos tienen que situarse en el mismo nivel de importancia en las decisiones para evitar ampliar o mantener las diferencias". Así, la ciudad inclusiva será aquella que ponga en igualdad de condiciones todas las demandas, "desde la diferencia pero no desde la desigualdad".

De esta manera, con esta propuesta se pretende buscar un modelo de ciudad sostenible y en equilibrio con todos los colectivos. Por ello, la planificación pasa por tener en cuenta la perspectiva de género, analizando qué aspectos del plan pueden tener incidencia en el impacto de género, como la planificación de los usos, los espacios libres y los equipamientos, así como la conexión entre ellos.

2. Importancia del urbanismo en el diseño de ciudad integradora (no discriminatoria).

Aparentemente, el urbanismo bien desarrollado debe resolver los problemas del lugar para evitar crear situaciones de discriminación. La ciudad es escenario de nuestro modo de vida, Por lo tanto, se ha de admitir que el diseño y la forma de funcionar en la ciudad estará afectando de forma sutil y continuada a nuestra forma de habitarla, y en consecuencia el urbanismo no sería neutro desde el punto de vista del género, puesto que el resultado final del diseño urbanístico afectará directamente al modo en que las mujeres desempeñen sus funciones y responsabilidades (públicas y privadas), ya que son éstas las usuarias mayoritarias del transporte público y de los equipamientos urbanos.

Cuando se afirma que el espacio de la ciudad no es neutro, se está acercando a una realidad, pues cada elemento de la ciudad es el resultado de una secuencia de intereses, decisiones, necesidades, oportunidades y elecciones, etc. Y el urbanismo es la disciplina que debe aunar todos estos elementos para crear un "puzzle" lo más equilibrado y armonizado posible. Sin embargo, no es tan fácilmente constatable que el factor de género intervenga de forma determinante en esos procesos. Se puede argumentar que la mala resolución de cada una de las piezas del "puzzle" o decisiones a tomar pueda afectar de la misma manera a hombres y mujeres, por ejemplo, afectando a la accesibilidad, disfrute del espacio público o la existencia o carencia de ciertos equipamientos. Únicamente en la medida en que el número de mujeres que deban moverse por ese espacio público, que usen el transporte público o disfruten/ necesiten los equipamientos dotaciones, podremos decir que se produce una discriminación. Ésta estaría relacionada con

aspectos cuantitativos y no cualitativos, pues no habrá una intencionalidad de perjudicar a un sexo respecto del otro.

No obstante, hay algunos aspectos que inciden directamente en el urbanismo de género y que se convierten en temas recurrentes: la cuestión de la seguridad en la ciudad y la accesibilidad como elementos clave para evitar la discriminación.

3. La cuestión de la seguridad en la ciudad desde la perspectiva de género.

En cuanto a este tema, es cierto que existe una clara diferenciación de género y que ésta se ha hecho más evidente según las zonas, a medida que las mujeres han ido progresivamente integrándose a la vida pública y por tanto utilizando los espacios públicos.

Se ha dado un incremento de la inseguridad en las ciudades al darse transformaciones en las relaciones vecinales en los barrios. Un continuo crecimiento ha generado una dispersión de las actividades y la separación entre usos. De esta manera, la necesidad de desplazarse a esos lugares distantes ha reducido la intensidad del uso del espacio público.

Además, el aumento del tráfico basado en la necesidad de desplazarse a lugares no céntricos, ha generado la concentración de edificios en agrupaciones separadas entre sí por carreteras. En algunos casos, es necesario un vehículo para cualquier tipo de desplazamiento, por la disposición más distanciada de los equipamientos o porque las paradas de transporte público están distanciadas por recorridos ruidosos y peligrosos, independientemente de su distancia al centro..

Podemos constatar que la calidad y la seguridad del espacio público son fundamentales para las mujeres, pero también para la población de más edad y la infantil, los tres grupos que realizan una gran cantidad de desplazamientos a pie en el espacio próximo, que utilizan el espacio público para desplazarse y que también lo utilizan como lugar de ocio y ejercicio.

Todas éstas nos parecen una apreciaciones muy certeras, pues la presente modificación del PGOU propone un desarrollo urbano alejado del centro, que generará desplazamientos y que pudiese generar algunas situaciones apuntadas y que se quieren evitar en aras de la seguridad y la integración.

4. La accesibilidad

Primeramente, indicar que aquí se está haciendo referencia a la accesibilidad como la facilidad de trasladarse por medios no motorizados, peatonalmente, reduciendo barreras y pendientes, o en bicicleta, así como los medios motorizados que ofrece el transporte público.

Quizá la accesibilidad sea uno de los factores más decisivos como elemento clave a la hora de evitar que se produzcan hechos discriminatorios para unos y para otros. Por lo tanto, se trata de

dar más protagonismo a los modos de acceso no motorizados y a los de transportes público. Se trata de una intención que está ya ahí desde el Plan de Movilidad Urbana Sostenible.

IV.-EVALUACIÓN PREVIA DEL IMPACTO EN FUNCIÓN DEL GÉNERO

Una vez establecidos los criterios teóricos se pasa a hacer una evaluación del impacto en función de género. Primeramente se analiza la situación social de mujeres y hombres en el ámbito, y para ello se establece el incremento del número de habitantes asociados al desarrollo urbano propuesto.

En la actualidad el área está ocupada por diversos edificios terciarios que se encuentran semi-abandonados. Únicamente, la estación de servicio y el concesionario de vehículos están en uso. Estas dos edificaciones serán las únicas que se mantienen y consolidan, el resto de edificios se demolerán, por lo que se hará un estudio de la situación social que se creará según el desarrollo urbano propuesto.

Las superficies según usos propuestas son las siguientes

CUADROS DE CARACTERÍSTICAS DE LA ORDENACIÓN

1. CARACTERÍSTICAS GENERALES

SUPERFICIE DEL ÁMBITO **66.165 m2**

ZONIFICACIÓN GLOBAL

* Zona "A.30/IB.22" (Residencial de Edificación Abierta)	13.814 m2
* Zona "B.20/IB.22" (terciario)	42.051 m2
* Zona "E.10/IB.22" (Vías Urbanas S.G.)	4.295 m2
* Zona "F.10/IB.22" (Espacios libres S.G.)	6.005 m2

EDIFICABILIDAD URBANÍSTICA

*** USO RESIDENCIAL** **47.000m2(t)**

. Nuevo desarrollo 47.000m2(t)

*** USO Terciario** **19.840m2(t)**

. Edificabilidad terciaria preexistente 8.840 m2(t)

. Nuevo desarrollo 11.000m2(t)

EDIFICABILIDAD DE DOTACIONES PÚBLICAS

USO DE EQUIPAMIENTO COMUNITARIO **9.400 m2(t)**

. Nuevo desarrollo 9.400 m2(t)

EQUIPO REDACTOR
IZASKUN LARZABAL_ ARQUITECTO
Avenida de Tolosa 5, 3º planta 1/D
20.018 DONOSTIA

En cuanto al número de viviendas:

Nº MAXIMO DE VIVIENDAS	552
Residencial libre	331
Residencial protegida (tasada y/o VPO)	221
SUPERFICIE MEDIA DE LAS VIVIENDAS	85m ² /viv

En el nuevo desarrollo urbano se propone la edificación de unas 550 viviendas, por lo que se estima que la población que se establezca en el área estará en torno a 1375 habitantes. Se ha considerado un ratio de 2,5 hab/vivienda.

Refiriéndonos a los datos de población del Donostia-San Sebastián aportados por el EUSTAT, tenemos una población total en 2017 de 180.558 habitantes, de los cuales 84.608 son hombres y 95.950 son mujeres. Es decir, 46,86% son hombres y 53,14% son mujeres.

Si miramos los datos de 2001, tenemos una población total 178.131 habitantes, de los cuales 83.714 son hombres y 94.417 son mujeres. Es decir, 47% son hombres y 53% son mujeres. Lo que nos hace ver que aunque la población haya crecido, la proporción de hombres y mujeres es muy similar en ambos casos. Por lo tanto, podríamos estimar que en los próximos años estos porcentajes son válido. Aplicándolos al caso que nos ocupa, tendríamos una población de 646 hombres y 729 mujeres.

Volviendo a las reflexiones de los apartados anteriores, no es el número de hombres y de mujeres el que, en este caso, pueda generar discriminación, sino el empleo del tiempo de ambos grupos. El desempeño de funciones reproductivas y de cuidado de las mujeres puede suponer el uso más intensivo del espacio urbano de este grupo frente al de los hombres, y, en ese sentido, la seguridad del mismo y la accesibilidad serán elementos fundamentales para evitar fomentar la inclusión. Aún así considerando los grupos más afectados por las desigualdades o la inseguridad en la ciudad, es decir, mujeres, personas mayores y niños, se deberán tener ciertas consideraciones en el desarrollo del proyecto, no sólo de los espacios urbanos, los usos, la relación entre los mismo dentro del ámbito, sino, se deberá considerar la relación de esta parte de la ciudad con el centro y los demás barrios.

V. MEDIDAS PARA ELIMINAR DESIGUALDADES Y PROMOVER LA IGUALDAD ENTRE

EQUIPO REDACTOR
IZASKUN LARZABAL_ ARQUITECTO
Avenida de Tolosa 5, 3º planta 1/D
20.018 DONOSTIA

HOMBRES Y MUJERES

La modificación del PGOU, como ya dijimos anteriormente, tiene como fin la ampliación del uso residencial frente a una disminución del uso terciario, con respecto a lo recogido en el PGOU de 2010. Por lo tanto, el punto principal de la modificación es ese aumento residencial para el que se debe garantizar una buena comunicación tanto dentro del ámbito como fuera del mismo. No sólo será importante proporcionar una buena comunicación de los nuevos habitantes, sino que será fundamental también para la zona de uso terciario, debido a la localización del ámbito, contiguo a Errotaburu pero distante del centro de la ciudad.

Como conclusión, indicar que el desarrollo urbano propuesto seguirá los siguientes criterios en aras de eliminar desigualdades y promover la igualdad entre hombre y mujeres:

- Criterios de seguridad para asegurar unas condiciones de acceso seguras que promuevan su utilización tanto por los habitantes del ámbito como por toda la población. Se garantizará un acceso seguro a los edificios, tanto de uso residencial, diseñando portales bien iluminados y sin obstáculos visuales, como a edificios de uso terciario o dotacional.
- Asegurar trayectos seguros, frente a agresiones y frente a posibles atropellamientos.
- Asegurar una buena visibilidad del espacio público desde los edificios circundantes, tanto por la iluminación nocturna, como por la creación de espacios sin obstáculos visuales, evitando pasos estrechos y rincones.
- Favorecer los espacios de socialización y juego
- Crear un buen sistema de comunicación por medio de transporte público, donde las paradas se sitúen en lugares visibles desde las viviendas, con buena iluminación nocturna y comunicados con itinerarios peatonales que también estén bien iluminados.

Donostia, Octubre de 2017
IZASKUN LARZABAL ARZALLUS
Arquitecto

